

باسمه تعالی طرح قانونی

طرح حمایت از توسعه و رقابت پذیری پلتفرم های ارائه دهنده خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای 71 نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

اهمیت بالای فضای مجازی در شئون مختلف زندگی روزمره و بویژه تاثیرات اجتماعی - اقتصادی آن بسیاری از مردم و کسب و کارها را در نه تنها در دنیا که در کشور ما نیز درگیر خود کرده است و دسترسی امن، پایدار و مطمئن به زیرساختها و خدمات این فضا هیچگاه تا بدین سطح از اهمیت نبوده است. شبکه ملی اطلاعات به گواه اسناد بالادستی و مطالبات رهبری، مهمترین اولویت حاضر فضای مجازی کشور است و اخیراً سند معماری و طرح کلان این شبکه در شورای عالی فضای مجازی طرح و تصویب گردیده است. بر اساس این سند، شبکه ملی اطلاعات شامل بخشهای زیرساختی و خدماتی است و که بر اساس نظر کارشناسان و فعالان این بخش، بیشترین تهدید و ضعف کشور در حوزه خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی نظیر موتور جستجو، پیام رسان، شبکه اجتماعی و.. می باشد. تسریع در پیاده سازی دولت الکترونیک و حرکت به سمت دولت هوشمند، کاهش آسیب پذیری مردم در استفاده از خدمات فضای مجازی و تقویت توان بازدارندگی نظام جمهوری اسلامی، توسعه و توسعه اقتصاد دیجیتال با استفاده حداکثری از توان شرکت های دانش بنیان داخلی از مهمترین اهدافی است که باید با توسعه خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات مبتنی بر سیاست های کلان مصوب شورای عالی فضای مجازی محقق شود. لذا جمعی از نمایندگان مجلس شورای اسلامی برای کمک به اجرایی نمودن سیاستهای مصوب شورای عالی و اهداف فوق پیش نویس مصوبه حاضر را تهیه و برای تصویب، ارائه می نمایند.

راهبردهای کلان مورد توجه در پیش نویس مصوبه حاضر عبارت است از:

1. جذب مشارکت و سرمایه گذاری بخش خصوصی به عنوان **مجری** توانمند تحقق لایه خدمات در شبکه ملی اطلاعات در تصمیم سازی و تصمیم گیری در این موضوع راهبردی
2. تقویت ضمانت اجرایی ایفای نقش دولت و نهادهای حاکمیتی **متولی** پیاده سازی شبکه ملی اطلاعات
3. پر کردن خلاءهای قانونی اجرای سیاست های کلان مصوب شورای عالی فضای مجازی

4. تقویت ابزار نظارتی مجلس شورای اسلامی در زمینه تحقق اهداف کلان پیاده سازی شبکه ملی اطلاعات پیگیری و اجرایی کردن مطالبه رهبر معظم انقلاب اسلامی در زمینه شبکه ملی اطلاعات

5. ایجاد یک نهاد تنظیم مقرراتی مشارکتی با رویکرد تسهیلگری و با ضمانت اجرایی بالا

6. تاکید بر رقابت پذیری و رویکرد ایجابی در توسعه پلتفرمهای داخلی در مقابل پلتفرمهای رقیب خارجی

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

مجتبی رضاخواه - علی اکبر کریمی - علی علی زاده - محمدتقی نقدعلی - محمدحسین فرهنگی - سیدجواد حسینی کیا - غلامعلی کوهساری - حسن رزمیان مقدم - وحید جلال زاده - مهدی طغیانی - احمد نادری - مصطفی نخعی - فرهاد طهماسبی - عباس گلرو - فریدون عباسی دوانی - مجتبی یوسفی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - محمدرضا دشتی اردکانی - حمیدرضا حاجی بابائی - محمدصالح جوکار - عبدالناصر درخشان - رجب رحمانی - بهروز محبی نجم آبادی - آرش زره تن لهوری - محمد خدابخشی - علی اکبر علیزاده برمی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - محمد رشیدی - معین الدین سعیدی - محسن زنگنه - یحیی ابراهیمی - احمد راستینه هفشجانی - حسین حسین زاده - الهام آزاد - فاطمه قاسم پور - جلال رشیدی کوچی - سیدعلی موسوی - علی اصغر عنایتانی - محسن پیرهادی - ملک فاضلی - پروین صالحی مبارکه - احمد دنیامالی - سیدمحسن دهنوی - سیدناصر موسوی لارگانی - هادی بیگی نژاد - سیداحمد رسولی نژاد - علیرضا شهبازی - مجتبی توانگر - علی حدادی - بیژن نوباه و وطن - هاجر چنارانی - زهرا شیخی مبارکه - حسن شجاعی علی آبادی - مهدی شریفیان - سیداحسان خاندوزی - محمدمهدی مفتاح - سیدجواد ساداتی نژاد - جبار کوچکی نژادارم ساداتی - سیدمهدی فرشادان - سیدرضا تقوی - عزت اله اکبری تالارپشتی - منصور شکرالهی - عبدالرضا مصری - محمدمهدی زاهدی - علی جدی - سیدنظام الدین موسوی - اردشیر مطهری - حجت اله فیروزی - حسین حاتمی - سیدغنی نظری خانقاه - انور حبیب زاده بوکانی

عنوان طرح:

طرح حمایت از توسعه و رقابت‌پذیری پلتفرم‌های ارائه دهنده خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات

ماده ۱: تعاریف

الف- پلتفرم‌های خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات (یا به اختصار پلتفرم‌های خدمات پایه و کاربردی): سامانه‌هایی که در فضای مجازی و مطابق با سند معماری کلان شبکه ملی اطلاعات، مصوب شورای عالی فضای مجازی، به کاربران خدمات پایه و کاربردی این شبکه را ارائه می‌کنند.

ب- ارائه دهندگان خدمات پایه و کاربردی: شخصیتهای حقوقی که مطابق با قوانین و مقررات در کشور به ثبت رسیده و خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات را ارائه می‌کنند.

ج- پلتفرم‌های پرکاربرد خارجی: سامانه‌های ارائه دهنده خدمات مبتنی بر اینترنت که شخصیت حقوقی آن در خارج از ایران ثبت شده و مالکیت آن در اختیار اشخاص حقیقی یا حقوقی غیر ایرانی بوده و بنا به تشخیص و اعلام وزارت ارتباطات، حداقل 5 میلیون کاربر در ایران داشته باشد.

د- کارگروه تعیین مصادیق مجرمانه: کارگروه (کمیته) تعیین مصادیق محتوای مجرمانه موضوع ماده 22 قانون جرایم رایانه‌ای مصوب 15/3/88 مجلس شورای اسلامی.

ه- شورای عالی: شورای عالی فضای مجازی

و- کمیته عالی: کمیته عالی مدیریت خدمات شبکه ملی اطلاعات که مطابق مصوبه حاضر تشکیل میشود.

ماده 2: براساس این مصوبه، کمیته عالی مدیریت خدمات شبکه ملی اطلاعات با حضور ذی‌نفعان و نهادهای مسوول در توسعه خدمات پایه و کاربردی در بستر شبکه ملی اطلاعات با حضور افراد مذکور و نمایندگان تام‌الاختیار دستگاه‌های زیر تشکیل می‌گردد:

- رییس مرکز ملی فضای مجازی (نماینده رییس جمهوری و رییس کمیته عالی)
- نماینده مجلس شورای اسلامی (نایب رییس اول کمیته عالی)
- نماینده قوه قضاییه (نایب رییس دوم کمیته عالی)
- نماینده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات
- نماینده وزارت اطلاعات
- نماینده سپاه پاسداران انقلاب اسلامی
- نماینده نیروی انتظامی
- نماینده سازمان صداوسیما
- نماینده معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری

- نماینده سازمان نظام صنفی رایانه ای
- نماینده اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

تبصره 1: دبیرخانه این کمیته در مرکز ملی فضای مجازی مستقر خواهد بود. ردیف بودجه مشخص برای این کمیته در بودجه های سنواتی این مرکز پیش بینی می گردد.

تبصره 2: جلسات کمیته عالی با حضور حداقل دو سوم اعضا رسمیت می یابد و تصمیمات آن با اکثریت نسبی حضاران معتبر خواهد بود.

ماده 3: وظایف کمیته عالی به شرح زیر است:

- تصویب مقررات لازم در چارچوب قوانین کشور و سیاستهای مصوب شورای عالی برای اجرایی کردن سیاست های کلان این شورا برای ایجاد، توسعه و ارائه خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات
- همکاری، جلب مشارکت و نظارت بر عملکرد نهادهای تنظیم مقررات بخشی و سازمان های مسوول در توسعه زیست بوم خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات
- شناسایی خलाهای مقرراتی موردنیاز بخش خصوصی برای حمایت از سرمایه گذاری در توسعه پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی و رفع آنها از طریق مقررات گذاری و یا تقسیم کار بخشی در چارچوب اسناد بالادستی
- ایجاد ضمانت اجرایی برای اجرای سیاستهای کلی مصوب شورای عالی در تحقق خدمات پایه و کاربردی
- شناسایی مقررات مغایر با مصوبات کمیته در نهادهای تنظیم مقررات بخشی و ملغی اثر نمودن آنها از طریق ابلاغ به نهادهای مزبور
- استفاده از ابزارهای سیاستی مناسب مانند تعرفه های فروش پهنای باند و مانند آن، به نحوی که مشوق افزایش سهم و مصرف پهنای باند در پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی و افزایش رقابت پذیری آنها در مقابل نمونه های خارجی باشد.
- تصمیم گیری درباره هرگونه محدودیت یا انسداد و یا تصمیمات حاکمیتی مهم که تاثیر قابل توجهی بر کسب و کار پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات داشته باشد.

تبصره 3: مصوبات این کمیته در محدوده موضوعات مرتبط با لایه خدمات شبکه ملی اطلاعات و براساس سیاست های کلان شورای عالی فضای مجازی است و شامل موضوعات مرتبط با لایه زیرساخت و لایه محتوای شبکه ملی اطلاعات نخواهد بود.

ماده 4: در جهت افزایش مزیت رقابتی زیست بوم پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است با هدایت مرکز ملی فضای مجازی ظرف 3 ماه از تصویب این طرح، لایحه ای را با هدف تسریع در اشتراک گذاری داده های موجود در تمامی سازمان های

دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی که از بودجه عمومی استفاده می‌کنند به منظور استفاده از آنها توسط ارائه دهندگان خدمات پایه و کاربردی به مجلس شورای اسلامی ارایه نماید.

ماده 5: وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است ظرف 6 ماه از تصویب این طرح، برای تحقق اهداف مصوب شورای عالی فضای مجازی در توسعه خدمات پایه و کاربردی در شبکه ملی اطلاعات زیرساختهای ارتباطی و اطلاعاتی لازم در شبکه ملی اطلاعات را برای ارایه خدمات رقابتی میان پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی با نمونه‌های مطرح خارجی، متناسب با سیاست های کلان مصوب شورای عالی فضای مجازی فراهم نماید.

ماده 6: معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است ظرف 3 ماه از تصویب این طرح، آیین نامه حمایت از شرکت های دانش بنیان فعال در زمینه ارایه خدمات پایه و کاربردی برای افزایش رقابت پذیری در برابر پلتفرمهای خارجی را به تایید هیات دولت برساند.

ماده 7: معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است ظرف 3 ماه از تصویب این طرح، آیین نامه اجرایی برای افزایش بهره وری و راندمان عملکرد دستگاه های دولتی مبتنی بر خدمات ارایه شده توسط شرکت های دانش بنیان فعال در زمینه فناوری های دیجیتال و هوشمندسازی در بستر شبکه ملی اطلاعات را به تایید هیات دولت رسانده و به دستگاه ها ابلاغ نماید.

ماده 8: دو درصد از درآمد دولت از محل تسهیم درآمد اپراتورهای تلفن همراه در هر سال، در قالب ردیف بودجه مستقلی در بودجه سنواتی کشور برای حمایت از توسعه پلتفرمهای پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات تخصیص داده می‌شود. آیین‌نامه نحوه هزینه‌کرد این بودجه ظرف مدت سه ماه توسط وزارت ارتباطات پیشنهاد و به تصویب کمیته عالی می‌رسد.

ماده 9: با هدف ترویج استفاده از پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات در مقابل پلتفرمهای خارجی، صداوسیما جمهوری اسلامی ایران با هدایت مرکز ملی فضای مجازی و ظرف 3 ماه از تصویب این طرح، آیین نامه اجرایی اطلاع رسانی و تبلیغات رایگان این پلتفرمها در رسانه ملی را تهیه و اجرایی نماید. هزینه اجرایی کردن این مصوبه با تایید مرکز ملی فضای مجازی از محل بودجه حمایت از پلتفرمهای پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات در قالب بودجه سنواتی به صداوسیما پرداخت نماید.

ماده 10: اعمال هرگونه دستور انسداد (فیلترینگ) یا محدودیت در ارائه خدمات و نیز درخواست دسترسی به اطلاعات کاربران ارایه دهندگان خدمات پایه و کاربردی صرفاً مبتنی بر سیاست های مصوب شورای عالی فضای مجازی و با تصمیم کمیته عالی مدیریت شبکه ملی اطلاعات خواهد بود. ضمناً مصادیق محتوای مجرمانه احتمالی در این پلتفرمها توسط کمیته (کارگروه) تعیین مصادیق محتوای مجرمانه به صورت مستند برای تصمیمگیری نهایی به کمیته عالی ارجاع خواهد شد و کارگروه تعیین مصادیق محتوای مجرمانه راساً حق فیلترینگ و یا محدودیت در دسترسی به خدمات این پلتفرمها را ندارد.

ماده 11: هیچ مقام قضایی راساً و با استناد به وجود محتوای مجرمانه و یا شکایت خصوصی از پلتفرمهای خدمات پایه و بومی، حق صدور دستور قضایی برای انسداد (فیلترینگ) پلتفرمهای خدمات پایه و کاربردی را به صورت مستقل ندارد و هرگونه درخواستی در این زمینه باید به کمیته عالی ارجاع گردد.

ماده 12: صدور حکم فیلترینگ محدود و یا نامحدود برای پلتفرمهای پرکاربرد خارجی از تاریخ این مصوبه، صرفاً بر اساس مصوبه شورای عالی فضای مجازی و یا شورای عالی امنیت ملی مجاز است.

ماده 13: گزارش عملکرد نهادهای مسوول اجرای اقدامات مصوب در این طرح باید بصورت ماهیانه به کمیته عالی مدیریت خدمات شبکه ملی اطلاعات ارائه گردد. کمیته عالی مجاز است پس از بررسی عملکرد دستگاهها و با تصویب اکثریت اعضا، از افزایش بودجه دستگاههای دولتی و غیردولتی که بودجه سنواتی دریافت می کنند در اولین سال مالی پیشرو جلوگیری نماید. گزارش مکتوب این کمیته با امضای دبیرشورای عالی فضای مجازی باید در زمان بررسی و پیش از تصویب بودجه به هیات دولت و پس از تصویب بودجه در دولت و ارائه آن به مجلس، به کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی ارسال گردد.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:
طرح حمایت از توسعه و رقابت‌پذیری پلتفرم های ارائه دهنده خدمات پایه و کاربردی شبکه ملی اطلاعات تقدیم می‌شود.
معاون قوانین

@Mghavanin

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:
۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ - قبلاً تقدیم نگردیده است

قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ
تقدیم و در تاریخ در

با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجلس

کمیسیون

با تغییر اساسی

پیش از انقضاء شش ماه

با انقضاء شش ماه

می باشد

نمی باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱ -

اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)

دارد

ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص

دارد

ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه

دارد

ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان

ب- ماده ۱۳۸ -

طرح تقدیمی دارای

دارد

ندارد

ج و پیشنهاد آن به عنوان

یک موضوع

نش، از یک موضوع

ماده واحده

مواد متعدد

مواجهه با ایراد

نمی باشد.

می باشد.

- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت

ب- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

ج- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.

دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت

ندارد.

دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قض

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

لازم است.

لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر ادارہ کل اسناد و تنقیح قوانین
نظر ادارہ کل بہ انضمام سوابق قانونی

الف- نظر ادارہ کل

--

ب- سوابق قانونی

--

@Mghavanin